

ROADMAP	
TITLE OF THE INITIATIVE	Farm to Fork Strategy
LEAD DG – RESPONSIBLE UNIT	DG SANTE/Unit 'Food information and composition, food waste'
LIKELY TYPE OF INITIATIVE	Communication from the Commission
INDICATIVE PLANNING	Q1 2020
ADDITIONAL INFORMATION	DG SANTE web page on Farm to Fork

A. Contexto, definición del problema y contexto de verificación de subsidiariedad

Contexto

Las pautas políticas de la presidenta de la Comisión europea Von der Leyen destacan la necesidad de proporcionar a los europeos alimentos nutritivos, asequibles y seguros y de apoyar a nuestros agricultores y pescadores con una nueva estrategia de Farm to Fork sobre alimentos sostenibles a lo largo de toda la cadena de valor. Dicha estrategia debería abarcar cada paso de la cadena de suministro de alimentos, desde la producción hasta el consumo y alimentar los objetivos de la economía circular de la Comisión Europea.

El Acuerdo Verde Europeo no se puede lograr sin abordar el tema de la sostenibilidad alimentaria. La salud de los ciudadanos europeos, la salud ambiental del planeta y la salud económica y social de las zonas costeras y rurales van de la mano.

La Comisión Europea anunció, como parte de su Comunicación Green Deal (Pacto Verde) adoptada el 11 de diciembre de 2019, que la Estrategia Farm to Fork, que se presentará en la primavera de 2020, ilustrará los objetivos y las acciones necesarias para garantizar un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente. La estrategia combinará iniciativas regulatorias y no regulatorias para alcanzar sus objetivos. La Política Agrícola Común y la Política Pesquera Común serán herramientas clave para apoyar la estrategia.

Los hilos del Pacto Verde están fuertemente interrelacionados y se refuerzan mutuamente. En particular, la estrategia Farm to Fork tiene fuertes conexiones y contribuye directamente al nuevo Plan de Acción de Economía Circular, la Estrategia de Biodiversidad de la UE para 2030, la Estrategia Forestal, la ambición climática de la UE y la Estrategia de Contaminación Cero.

La UE se ha comprometido con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y con ser líder en su implementación. Los objetivos relacionados con los alimentos que se ejecutan a lo largo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y la Estrategia Farm to Fork desempeñarán un papel fundamental en su implementación.

Problema que la iniciativa pretende abordar

Aunque la transición hacia sistemas alimentarios más sostenibles, incluso a través de la Política Agrícola Común y la Política Pesquera Común, está en curso, debe acelerarse, dados los múltiples desafíos a los que se enfrentan los sistemas alimentarios en la UE y en todo el mundo.

El reciente informe sobre Cambio climático y Tierra del Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático subraya que será imposible mantener las temperaturas globales a niveles seguros a menos que haya una transformación en la forma en que el mundo produce alimentos y gestiona la Tierra. El

informe estima que el 25-30% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero son atribuibles al sistema alimentario. Los sistemas alimentarios contribuyen en gran medida a la contaminación del aire, el suelo y el agua y a las emisiones de gases de efecto invernadero, así como a la pérdida de biodiversidad. Al mismo tiempo, los fenómenos meteorológicos extremos debidos al cambio climático están afectando gravemente la producción agrícola y pesquera con graves consecuencias para el sustento de los agricultores y pescadores y las comunidades costeras y rurales.

En la Unión Europea, aproximadamente el 20% de los alimentos producidos se desperdicia actualmente, mientras que 36 millones de ciudadanos no pueden permitirse una comida de calidad cada dos días. Esto se establece en un contexto de aumento de la obesidad, lo que contribuye a una alta prevalencia de enfermedades relacionadas con la dieta y los costes relacionados con la atención médica. El entorno alimentario no siempre permite que la opción saludable sea la más fácil.

La resistencia a los antimicrobianos también es una grave amenaza para la salud relacionada con el uso excesivo e inapropiado de antimicrobianos (por ejemplo, antibióticos), incluso en animales de granja, así como con la descarga de antimicrobianos en el medio ambiente.

Bajo la futura Política Agrícola Común para 2021-2027, se han propuesto incentivos para que los agricultores contribuyan activamente a los objetivos climáticos, protejan el medio ambiente y la biodiversidad. La estrategia Farm to Fork complementará y apoyará estos esfuerzos para avanzar hacia sistemas alimentarios más sostenibles, en línea con el Pacto Verde y contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

Bases para la intervención de la UE (base jurídica y control de subsidiariedad)

La base jurídica de esta iniciativa es el artículo 43 (2) (agricultura y pesca), el artículo 114 (mercado interior), el artículo 168 (4) (b) (seguridad alimentaria) y el artículo 191 (2) (medio ambiente) del Tratado sobre el Funcionamiento de la Unión Europea.

Dada la naturaleza multidimensional del concepto de sostenibilidad (social, medioambiental y económico), la complejidad inherente de los sistemas alimentarios y la dimensión global de los problemas que deben abordarse, las acciones a nivel de los Estados miembros por sí solas no pueden abordar la gama de desafíos que los sistemas alimentarios afrontan y afrontarán en el futuro, a nivel de la UE y global. Por lo tanto, las acciones a nivel de la Unión Europea son necesarias para garantizar la coherencia de las políticas en la Unión Europea y en las relaciones con terceros países y proporcionar los instrumentos necesarios para alcanzar los objetivos. Las políticas de la UE tienen que desempeñar un poderoso papel para facilitar la implementación, acelerar y apoyar el cambio. Es esencial que dichas políticas de la UE se complementen con la coordinación y el apoyo de las acciones de los Estados miembros a nivel de la UE, a fin de alcanzar los objetivos de los sistemas alimentarios sostenibles.

B. ¿Qué pretende lograr la iniciativa y cómo?

El objetivo general de la estrategia es acelerar la transición hacia un sistema alimentario sostenible que debería tener un impacto ambiental neutral o positivo, que sea capaz de adaptarse al cambio climático y al mismo tiempo contribuya a la mitigación del cambio climático, garantice la seguridad alimentaria y cree un entorno alimentario que haga que las dietas saludables sean la opción fácil para los ciudadanos de la UE. Tal sistema alimentario requiere sostenibilidad económica, en particular de los productores primarios. Esto

implica la producción primaria competitiva (agricultura, pesca, acuicultura), los sectores fabricantes y minoristas en la UE, preservando los ingresos de los agricultores y pescadores.

Más específicamente, la estrategia establecerá cómo:

- Garantizar una producción primaria sostenible.
- Estimular las prácticas sostenibles de procesamiento de alimentos, venta minorista, hospitalidad y servicios de alimentos.
- Promover el consumo sostenible de alimentos, facilitando el cambio hacia dietas saludables y sostenibles;
- Reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos.

La estrategia establecerá aspiraciones y acciones relevantes para estimular la producción sostenible de alimentos y crear nuevos modelos de negocio para que los productores de alimentos prosperen en un sistema alimentario sostenible. La estrategia incluirá medidas para reducir significativamente el uso y el riesgo de los plaguicidas químicos, así como el uso de fertilizantes y antibióticos. Estas acciones irán de la mano con acciones que busquen una mejora del bienestar animal. La Política Agrícola Común y la Política Pesquera Común serán fundamentales en la implementación de la Estrategia de la Granja a la mesa. Los Planes Estratégicos Nacionales financiados por la Política Agrícola Común deberán reflejar la ambición del Acuerdo Verde.

Para promover el consumo sostenible de alimentos, la Comisión propondrá, entre otras, acciones para ayudar a los consumidores a elegir dietas saludables y sostenibles, proporcionando una mejor información alimentaria, como el origen de los alimentos y su valor nutricional.

La implementación de la estrategia será posible mediante el desarrollo de un marco normativo y normativo coherente de la Unión Europea para sistemas alimentarios sostenibles y al estimular la investigación, la innovación y las inversiones financieras para proporcionar soluciones para sistemas alimentarios sostenibles y oportunidades de mercado. Se desarrollará un marco para controlar la implementación de la estrategia.

C. Mejor regulación

Consulta de ciudadanos y partes interesadas.

Las consultas con todos los interesados involucrados garantizarán que la futura estrategia Farm to Fork aborde cuestiones relevantes. Las consultas tendrán como objetivo recopilar información relevante sobre los desafíos a que enfrentan los productores primarios, productores de alimentos, industria y venta minorista y los ciudadanos. En particular, las consultas tendrán como objetivo identificar las principales brechas que podrían abordarse a nivel de la Unión Europea e identificar áreas donde la Unión puede tener un valor agregado.

Se consultará a los Estados miembros mediante talleres específicos y reuniones de grupos de expertos.

Los interesados serán consultados a través de las consultas de las partes interesadas mediante:

- Un taller en el contexto de la opinión del Mecanismo de Asesoramiento Científico "Hacia un sistema alimentario sostenible de la UE" (que se publicará en la primavera de 2020);
- Un grupo asesor especializado de la cadena alimentaria;

- El Grupo de diálogo civil sobre la Política Agrícola Común;
- Consejos consultivos para la pesca y la acuicultura.

La estrategia se elaborará teniendo en cuenta las opiniones expresadas por otras instituciones (Parlamento Europeo a través de informes de propia iniciativa, Comité Europeo de las Regiones y Comité Económico y Social).

Se realizarán consultas con una amplia gama de interesados y ciudadanos después de la publicación de la Estrategia en el contexto de la elaboración de iniciativas individuales propuestas. Esto incluirá, entre otros, debates con la Plataforma de la UE sobre Pérdidas y Desperdicio de Alimentos, la Plataforma de Bienestar Animal de la UE y a través de diálogos de ciudadanos en los Estados miembros.

Base de evidencia y recolección de datos

La evidencia sobre los desafíos ambientales, sociales y económicos, ilustrados anteriormente, está ampliamente disponible en la literatura científica y existe un amplio consenso al respecto. La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible a la que se ha comprometido la Unión Europea se basa en la misma evidencia.

La estrategia tendrá en cuenta los resultados de las evaluaciones en curso y los informes de la Comisión, tales como declaraciones de propiedades saludables, productos fitosanitarios y residuos de plaguicidas, etiquetado nutricional en el frontal del envase, uso sostenible de plaguicidas y estrategia de bienestar animal. La estrategia irá acompañada de otros documentos de la Comisión relevantes para el diseño de acciones futuras.

No se realizará una evaluación de impacto antes de la adopción de la estrategia. Se aplicarán herramientas relevantes de Mejor Regulación a las iniciativas individuales de la estrategia. Se llevarán a cabo evaluaciones de impacto donde se espera que este tipo de iniciativas produzcan impactos ambientales, sociales o económicos significativos.